

ACTA DE LA SESIÓN N° 89, MES DE SEPTIEMBRE 2021

CONSEJO NACIONAL DE LA SOCIEDAD CIVIL DE LA SUBSECRETARÍA DE TRANSPORTES

Fecha: 10-09-2021	Hora inicio: 15:00	Hora término:17:00
Tipo de actividad: Sesión de septiembre del Consejo Sociedad Civil	Lugar: Videollamada Zoom	Dirección: Web
N° Total Asistentes: 15	Mujeres: 5	Hombres: 10

PARTICIPANTES

1. Claudia Rodríguez, NO CHAT.	8. Manuel Dabanch, Colectivo Muévete.
2. Amarilis Horta, Bicultura.	9. Enrique Olivares, Red OSEV.
3. Jaime Valenzuela, SOCHITRAN.	10. Luis Stiven, Mutual de Seguridad
4. Carolina Figueroa, Fundación Emilia.	11. Marcos Castro, AMPROCH.
5. Manuel Verdugo, ONG Baldomero Lillo AM Ciegos.	12. Carolina Acuña, CUS MTT.
6. Alberto Escobar, Automóvil Club.	13. Catalina Guevara, CUS MTT.
7. Héctor Olivo, Corporación Ciudad Viva.	14. Miguel Torres, CUS MTT.
	15. Juan Carlos Muñoz, CEDEUS-Centro de Desarrollo Urbano Sustentable, PUC.

TABLA DE LA SESIÓN N° 89

1. Discusión y aprobación de la Tabla.
2. Aprobación del Acta N° 88.
3. Acuerdos tomados en la sesión N° 88.
 - Carolina Acuña definirá reunión con MTT sobre reversibilidad de Andrés Bello.
 - Amarilis Horta realizará propuesta de carta para nueva reunión sobre el Reglamento Ley de Convivencia Vial con MTT, incorporando a integrantes de Mesa Técnica.
 - Claudia Rodríguez se encargará de que los consejeros y consejeras puedan visibilizar los contenidos de la carta en contra de la rebaja de combustibles durante la discusión del proyecto en Comisión de Hacienda. Se compartirá a través del WhatsApp del COSOC.
 - Ximena Vásquez realizará propuesta de carta sobre accesibilidad universal en Metro, Metrotren.
 - Día Nacional Sin Autos: participación del COSOC en el evento de lanzamiento del Compromiso MINVU “Mayor Inversión en Movilidad a Energía Humana” del V. Plan de Acción de Gobierno Abierto y propuestas para ese día desde organizaciones.
 - Carolina Acuña, DNSA- Día Nacional Sin Autos: convocatoria a reunión de planificación. Todos: propuestas para ese día desde organizaciones.
 - Claudia Rodríguez se compromete a generar un DOODLE para agendar día de trabajo para Plan de Trabajo COSOC 2021.
4. Exposición de Juan Carlos Muñoz, profesor del Depto. de Ingeniería de Transporte y Logística y Director del Centro de Desarrollo Urbano Sustentable (a partir de las 16:15): “Financiar el transporte público colectivamente - efectos de tarifa cero”

5. Transantiago.
6. Mesa trabajo ZTC.
7. Día Nacional Sin Autos - DNSA (Acuerdo por la Energía Humana).
8. Estrategia Climática de Largo Plazo de Chile al 2050.
9. Talleres Formulación Plan Metropolitano de Movilidad Santiago RM al 2030.
10. Reglamento.
11. Cartas 2021-03 Reglamento LCV y 2021-04 Impuesto a combustibles
12. Plan de Trabajo COSOC 2021.
13. Varios.
14. Acuerdos.

ACTA

1. Discusión y aprobación de la Tabla.

Será una sesión que a las 16:15 se hará la exposición de Juan Carlos Muñoz.

Se aprueba la Tabla.

2. Aprobación del Acta N° 88.

Amarilis Horta y Carolina Figueroa proponen que el acta se apruebe hasta el lunes 20. Se incorporarán las observaciones que lleguen hasta esa fecha y habrá plazo de aprobación hasta viernes 24.

3. Acuerdos tomados en la sesión N° 88.

Carolina Acuña definirá reunión con MTT sobre reversibilidad de Andrés Bello.

- SECTRA ofició a municipios que participaron del estudio (Las Condes, Providencia y Santiago). Se envió el link del estudio de reversibilidad y se comparte con COSOC
- https://drive.google.com/drive/folders/1GDzi5R7iqI02XygpG3s_0PzJO_r4Y1O6
- Amarilis Horta pregunta si se decretará o no el fin de la reversibilidad.
- Catalina Guevara está pidiendo a los Municipios que se pronuncien, atendiendo a las distintas recomendaciones que aparecen en los documentos. Las definiciones son responsabilidad de los territorios.
- Se puede programar una reunión con SECTRA para aclarar dudas.
- Amarilis Horta solicita conocer las bases de la licitación que mandataron la realización del estudio. Se solicitará el ID de las bases del estudio.
- Se comparte el resumen ejecutivo del estudio.
- Manuel Dabanch lee alguna de las principales conclusiones del estudio.

Se invita a los consejeros a revisar el estudio, al menos el resumen ejecutivo, para levantar dudas y poder aclararlas.

Amarilis Horta realizará propuesta de carta para nueva reunión sobre el reglamento LCV con MTT, incorporando a integrantes de Mesa Técnica.

- Ya se realizó y envió la carta. Se está a la espera de la respuesta formal desde el MTT, se espera que esté lista entre hoy y mañana.

Claudia Rodríguez se encargará de que los consejeros y consejeras puedan visibilizar los contenidos de la carta en contra de la rebaja de combustibles durante la discusión del proyecto en comisión de hacienda. Se compartirá a través del WhatsApp del COSOC.

- Se envió la carta a las comisiones previstas de la Cámara de Diputados y también fue difundida en RRSS por varios de los consejeros. Fue recibida por los parlamentarios y fue utilizado como insumo en la sesión.

Ximena Vásquez realizará propuesta de carta sobre accesibilidad universal en Metro, Metrotren.

- No está Ximena Vásquez y Héctor Olivo no tiene información.

Día Nacional Sin Autos - DNSA: participación del COSOC en el lanzamiento del plan de gobierno abierto y propuestas para ese día desde organizaciones.

- Se tratará tema más adelante, punto N°7 de la Tabla.

Claudia Rodríguez se compromete a generar un DOODLE para agendar día de trabajo para Plan de Trabajo COSOC 2021.

- Se envió la propuesta, pero hubo una tasa de respuesta muy baja. Claudia propone cambiar la lógica, por ejemplo, a través de grupos o temas de trabajo.

Proyecto de Ley CATI: Carolina Figueroa propone que una de las prioridades sea la ley CATI y velocidad temeraria y excesiva. Propone solicitar audiencia desde COSOC a la Comisión de Transporte.

- Luis Stiven señala la necesidad de enfocarse en pocos puntos para lograr mayor avance en esos puntos. Teniendo en cuenta que la velocidad sigue siendo una de las mayores causas de muertes en accidente, debiese ser uno de los temas principales.
- Claudia Rodríguez señala que el tema central pasa por ley CATI, se ve falta de voluntad para avanzar. Que este sea el plan de trabajo conjunto. Que se genere una campaña, que se pidan audiencias a senadores y a la Comisión de Transporte.
- Amarilis Horta propone que las distintas organizaciones que están en el COSOC se encarguen de un número definido de senadores de la comisión y busquen convencerlo para que se trate.
- Carolina Figueroa propone que esas gestiones se hagan desde el COSOC, no desde organizaciones individuales, independiente de que después asistan a reuniones varias personas.
- Luis Stiven plantea que se genere un grupo pequeño de personas que asistan a las reuniones, así se unifica el lenguaje y las posibilidades de que se entiendan cosas distintas.
- Enrique Olivares informa que se inauguró un mural en CONASET que llama a la conciencia, allí se pudo hablar con la ministra sobre el CATI. Ella señaló que ha recibido una respuesta negativa de un importante número de senadores.
- Se acuerda que el gran tema a trabajar desde COSOC será el CATI, para impulsar colectivamente. Se efectuarán las coordinaciones necesarias y se realizará una sesión extra para coordinar cómo se trabajará este tema. Se definirá hora y fecha y se comunicará por WhatsApp.

4. Exposición de Juan Carlos Muñoz, profesor del Depto. de Ingeniería de Transporte y Logística y Director del Centro de Desarrollo Urbano Sustentable (a partir de las 16:15): “Financiar el transporte público colectivamente - efectos de tarifa cero”.

Una propuesta que ha tenido respuestas disímiles.

Dificultad: una política pública que difícilmente se puede revertir después de implementar.

El principal problema del TS (Transantiago) es que Santiago es una ciudad muy desigual, grande, donde el suelo no tiene ningún tipo de gobernanza. O sea, de cómo está estructurada la ciudad.

No obstante, TS tiene aún grandes problemas de infraestructura y operacionales.

Además, en ingresos el subsidio representa el 45% de los ingresos totales.

Hay muchos países desarrollados donde el transporte público recibe subsidio. Mientras más subsidio se entrega en el Transporte Público más mejora el servicio. La pregunta es cuánto es lo óptimo que se requiere.

¿Qué financia el subsidio? No solo operación del sistema sino también reducción de tarifas escolares y adulto mayor, nuevas líneas de metro, terminales de buses, etc.

El subsidio operacional hace unos años era de sólo el 20%, hoy post estallido social y durante la pandemia el equilibrio financiero debe haber cambiado mucho. El subsidio óptimo depende de las características de cada ciudad. La literatura recomienda niveles de hasta 66% del costo operacional. Pero en Santiago hay un elemento adicional que no consideran esos estudios: la evasión es muy alta. Esto podría cambiar la ecuación.

En sectores de muy bajo ingreso, el pago de la tarifa puede llegar a representar el 30% de una familia de estructura normal.

Sin evasión la tarifa se transforma en un obstáculo de acceso a la ciudad, pues sin transporte público esas personas no pueden recorrer las largas distancias que separan sus residencias de las oportunidades urbanas.

Hay mucha rabia con el sistema de transporte público en Santiago.

Puede valer la pena replantearse completamente el sistema de financiamiento del TS. Se propone desacoplar el precio del consumo. A modo de ejemplos conocidos y simples de desacople, se muestra la recolección de basura y el uso de ascensores.

Se propone un financiamiento por parte de los propios Santiaguinos.

Ejemplos de vías de financiamiento posibles: Con 10 dólares por cada persona, más 10 dólares por cada empleador, ambos mensuales bastaría. Otras alternativas posibles e interesantes son la tarificación vial o subir el impuesto al diésel.

Consultas:

- Enrique Olivares: ¿Qué pasará con la frecuencia en el escenario de tarifa cero?
- Juan Carlos: Que sea gratis para el usuario no implica que el operador del TP sea insensible a la calidad del servicio. Se deben disponer incentivos en los contratos que resguarden la calidad del servicio.
- Manuel Verdugo: La educación sobre la utilización de este tipo de transporte debe iniciarse desde muy pequeños. Por otra parte, cómo se puede ver el tema de la fiscalización de quiénes suben, cómo suben, si están bien, etc. Pero considera que el chileno en este momento no está preparado para eso.
- Juan Carlos: los choferes ahora no se tendrían que preocupar de la evasión, existirá más facilidades para que se preocupen por el bienestar de los pasajeros y de personas con necesidades especiales.
- Luis Stuyen: La diferencia del financiamiento actual, versus lo que se requeriría para un sistema de este tipo.
- Juan Carlos: Hay varias alternativas para el financiamiento, se pueden mezclar algunas entre las mismas que aquí se proponen, o se pueden estudiar nuevas.

- Claudia Rodríguez: Hay muchas barreras que imposibilitan el desarrollar esto. Qué pasa si en vez de partir por una ciudad más pequeña, se pilotea a partir de grupos etarios.
- Juan Carlos: El problema tiene que ver con que el beneficio grande se logra sólo cuando es gratis para todos, sólo así se logran todos los beneficios (y el ahorro de costo asociado al sistema de pago). Esta política parece atractiva para enfrentar algunas de las difíciles medidas que debemos implementar para enfrentar el cambio climático. Por ejemplo, debemos subir impuesto a combustibles fósiles para reducir las emisiones. Entonces esta política permite, a cambio, entregar transporte público gratuito.

Se pondrá a disposición de toda la grabación de la presentación y la PPT.

5. Transantiago.

Jaime Valenzuela envió a los Consejeros la respuesta del Consejo Consultivo de Estrategia y Planificación, CCEP, al correo enviado por él a propósito de la inexistencia de sesiones de dicho Consejo y frente al lamentable hecho de haber transcurrido casi todo el período presidencial sin que se haya concretado el conjunto de licitaciones que permitiría considerar en marcha un Transantiago renovado. Hay una serie de licitaciones que se encuentran demoradas y otras que se encuentran en etapas muy iniciales (licitación de recorridos, sistemas de control de flota, administrador financiero, etc.), por lo que se corre el riesgo de que el próximo gobierno repita lo ocurrido en éste y reinicie alguna o todas las licitaciones que hoy se encuentran en proceso. La respuesta del CCEP fue enviar el detalle del punto de avance en que se encuentra cada una de las licitaciones. Se observa que difícilmente saldrá la licitación de recorridos durante esta administración. Se invita a que los consejeros lean el correo y puedan conocer en profundidad los contenidos. El ritmo de progreso de estas licitaciones es muy lento y eso implicará un gran problema para el sistema de transporte público de Santiago.

Manuel Dabanch: pregunta sobre las principales dificultades asociadas al atraso y las fechas proyectadas.

Jaime Valenzuela: No se acuerda con exactitud de las fechas, por lo que invita a que revisen el correo. Las fechas más próximas son las de la licitación de buses, que está en la etapa final. Pero incluso ésta difícilmente se resolverá en esta administración, lo que puede ser muy grave: se llevan ya más de 8 años en esto. Las concesionarias son las mismas, a excepción de aquellas a las que se les quitó la concesión.

Hay citada una reunión del Consejo Consultivo para octubre, allí se espera que se entregue una visión más clara del escenario.

6. Mesa trabajo ZTC.

Amarilis Horta señala que no hay más avance desde lo informado en la sesión anterior.

Debiera salir prontamente el sitio web y un primer borrador de la Guía de Zonas de Tránsito Calmado.

En la programación de la Semana de la Movilidad del GORE RM y la Mesa StgoPedaleableYCaminable habrá un webinar sobre ZTC, dirigido a los departamentos de tránsito de los municipios. Se compartirá la programación.

7. Día Nacional Sin Autos DNSA – Lanzamiento Compromiso MINVU -Acuerdo por la Energía Humana.

Carolina Acuña CONASET y Comunicaciones están desarrollando actividades. En regiones SEREMIS y Gobernadores están a cargo de esas actividades. CONASET señala que se efectuarán actividades durante toda la semana, tanto online como presenciales. Se les informará e invitará a las entidades del COSOC. Hay una programación que incluye actividades donde podrán participar algunas personas de entidades del COSOC.

Amarilis Horta recuerda a los consejeros el compromiso de la Ministra Hutt de septiembre de 2019, hecho público y transmitido por todos los noticieros, cuando en el punto de prensa convocado junto al COSOC

por el MTT, anunció que de ahí en adelante, el último viernes de septiembre de cada año se celebraría en Chile un Día Nacional Sin Autos efectivamente sin autos, porque el Ministerio trabajaría un plan en todo el país, para que la ciudadanía pudiera prescindir del auto sin dejar de hacer sus actividades habituales, para experimentar y poder medir cómo bajaba la contaminación ambiental del aire y el ruido en todas las ciudades. Al parecer ese compromiso quedó en nada, porque ya el 2020 hubo una muy débil organización y considerando que estamos a 10 de septiembre y aún no hay nada claro, con fiestas dieciocheras incluidas, todo indica que este 2021 será aún más insignificante e intrascendente.

Afortunadamente el GORE RM y la Mesa Stgo Pedaleable y Caminable decidieron organizar y coordinar muy rápida y efectivamente la Semana de la Movilidad Sustentable con variadas actividades en todo el territorio de la región. La programación estará lista en un par de días.

Finalmente, el lanzamiento del compromiso del MINVU por la Movilidad a Energía Humana se trasladó para el 19 de octubre. En cuanto esté lista se compartirá la programación y materiales de difusión para que todos los consejeros y consejeras puedan participar y difundir.

8. Estrategia Climática de Largo Plazo de Chile al 2050.

Punto no tratado.

9. Talleres Formulación Plan Metropolitano de Movilidad Santiago RM al 2030.

Sin novedades que informar.

10. Reglamento.

Jaime Valenzuela señala que hay cambios que van más allá de lo que se había conversado, y que se debe efectuar una revisión para identificar con claridad estos cambios novedosos.

Para Jaime Valenzuela el tema fundamental no está resuelto, que es la legalidad de la facultad que se atribuye el MTT para visar o dar su aprobación al Reglamento para que éste sea validado. Dice que la justificación dada por el fiscal del MTT no la entendió. Cree que el MTT ha ido muy lejos en esto. Hará un resumen para mostrar a los Consejeros por qué cree que la intervención del MTT en el reglamento del COSOC es improcedente. Hay, a juicio de él, aclaraciones, eliminaciones y reafirmaciones – ejemplos: acerca del carácter consultivo del COSOC, la eliminación de la mención a la facultad de control del COSOC sobre la SUBTRANS- que revelan una prevención de la institución respecto de lo que puede hacer el COSOC.

Claudia Rodríguez propone que este último borrador sea compartido con todos los consejeros para que se puedan formar su propia opinión. Además, por ejemplo, conocer la opinión de Luis Stiven como abogado, quien se ofrece a entregar una colaboración técnica en la revisión.

11. Cartas 2021-03 Reglamento LCV y 2021-04 Impuesto a combustibles

Cartas sobre LCV e Impuesto a los combustibles se trató en punto 3.

12. Plan de Trabajo COSOC 2021.

Visto en Punto 3.

13. Varios.

Amarilis Horta: estamos a la espera de la respuesta de la Ministra a carta sobre revisión del Decreto 102 por parte de la Mesa Técnica de especialistas del COSOC.

También da cuenta de situación de ciclovías tácticas o de emergencia de Arica. Corren riesgo de ser eliminadas. Organización Ciclo Arica pide apoyo. Se requiere conocer la circular ministerial que permitía

la construcción o habilitación de ciclovías en contextos de cuarentenas por pandemia, para preparar el desconfinamiento y no volver a la “normalidad” anterior.

Claudia Rodríguez señala que Colegio de Ingenieros se sumará al COSOC a contar de la próxima sesión.

Claudia Rodríguez hay cambio de consejero titular en COMCHI. Ya se informó a Carolina Acuña.

14. Acuerdos.

- Se acuerda dar plazo hasta el lunes 20 para hacer llegar comentarios al acta 88, con plazo para aprobar hasta viernes 24.
- Se comparte carpeta con insumos y resumen ejecutivo de estudio sobre reversibilidad de Andrés Bello. https://drive.google.com/drive/folders/1GDzi5R7iqI02XygpG3s_0PzJO_r4Y1O6
- Se acuerda asumir como Plan de Trabajo conjunto para el COSOC el año 2021 (o lo que resta del año) la ley CATI. Se efectuará una sesión extra para coordinar cómo se trabajará este tema. Se definirá hora y fecha y se comunicará por los medios habituales.
- **Amarilis Horta** compartirá programación relacionada con las Zonas de Tráfico Calmado de la Semana de la Movilidad.
- Se compartirán los materiales de la presentación de Juan Carlos Muñoz
- **Carolina Acuña** informará sobre programación relacionada conmemoración Día Nacional Sin Autos.
- Se queda a la espera de respuesta ministerial a solicitud de reunión de revisión del Decreto 102 y pronunciamiento por reversibilidad de Andrés Bello.
- **Jaime Valenzuela** enviará un análisis de la versión del Reglamento que el MTT considera final, para revisión por parte de los consejeros.